



Udviklingsministeren  
Att.: Flemming Møller Mortensen  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

**AMNESTY INTERNATIONAL**  
DANSK AFDELING

Gammeltorv 8, 5. sal  
1457 København K

T: 3345 6565  
F: 3345 6566

København, den 31.1.2022

Kære Flemming Møller Mortensen

[www.amnesty.dk](http://www.amnesty.dk)  
[amnesty@amnesty.dk](mailto:amnesty@amnesty.dk)

Jeg skriver til dig i forbindelse med Amnesty Internationals nye rapport om Israel, (internationalt klausuleret indtil den 1.2 kl. 10). Rapporten: *"Israel's Apartheid Against Palestinians. Cruel System of Domination and Crime Against Humanity"* beskriver, at Israels systematiske krænkelser af palæstinenserne svarer til apartheid.

Ifølge vores omfattende research og analyse (fra juli 2017-november 2021) udgør Israels behandling af palæstinensere et institutionaliseret regime af undertrykkelse og dominans, som lever op til definitionen på apartheid under international lov.

Ifølge Rom-statutten til ICC og Apartheidkonventionen defineres apartheid som en forbrydelse mod menneskeheden, der begås, når enhver "umenneskelig" handling bliver begået i konteksten af et "institutionaliseret regime" af systematisk "undertrykkelse" og "dominans" fra en befolkningsgruppe med et bestemt race- eller øvrigt tilhørsforhold over en anden befolkningsgruppe med et andet race- eller øvrigt tilhørsforhold og med det formål at opretholde samme system.

Amnestys konklusion er, at de israelske myndigheder udøver et system af apartheid imod alle palæstinensere, som lever under staten Israels kontrol, uanset om de lever i Israel, de besatte palæstinensiske områder eller som flygtninge i andre lande. Staten Israel har igennem skiftende regeringer skabt og opretholdt et system med formålet om at sikre og opretholde en jødisk demografisk majoritet og maksimere jødisk israelsk kontrol over land og ressourcer på bekostning af palæstinenserne rettigheder. Vores konklusion er baseret på analyser af relevant israelsk lovgivning, militære ordrer, direktiver fra regeringen og udtalelser fra repræsentanter for regeringen og militæret. Derudover har vi foretaget dusinvis af interviews med palæstinensere, israelske og palæstinensiske NGO'er, og vi har konsulteret og haft rådgivning fra eksterne juridiske eksperter.

Vores rapport forklarer i detaljer, hvorledes Israel systematisk undertrykker og kontrollerer palæstinenserne, og hvordan israelske love og politikker er designet specifikt til at behandle og fastholde palæstinenserne som andenrangsborgere.

Blandt nøgleelementerne i den israelske apartheid er 'fragmentering'. Det betyder, at palæstinenserne adgang til rettigheder er forskellig, alt efter om de befinder sig i Israel eller de besatte palæstinensiske områder. Dette mindsker også det palæstinensiske fællesskab og de sociale, politiske og familiære bånd mellem de palæstinensiske grupper alt efter, hvor de befinder sig. Israel får således en mere effektiv politisk- og sikkerhedsmæssig kontrol over land og de områder, hvor palæstinenserne befinder sig.

Den institutionelle og systematiske diskrimination af palæstinenserne ses bl.a. i lovgivningen. Nationalstatsloven ('Basic Law') fra 2018 betyder, at Israel for første gang i

sin forfatning definerer sig selv som en nationalstat for det jødiske folk. Det betyder, at de palæstinensiske flygtninge, der befinder sig udenfor Israel og de besatte områder ikke har ret til at vende tilbage til deres hjem. FN's Racekomité hævder, at Israel med loven bibeholder en segregation af palæstinenserne i Israel og de besatte områder. Eksempelvis eksisterer der i Israel to ulige uddannelsessystemer for henholdsvis "jøder og "ikke jøder", separate kommuner, politiske og juridiske systemer. Derudover kan palæstinensere, hverken i Israel eller de besatte områder, opnå israelsk nationalitet. Siden 2002 har det været umuligt for palæstinensere fra Gaza og Vestbredden at blive familiesammenført med deres palæstinensiske ægtefælle, hvis disse bor i Israel eller Østjerusalem.

Israels diskriminatoriske politikker og praksis kan også læses i rapportens sider 103-124. Her beskriver vi Israels ødelæggelser af palæstinensiske hjem, fratagelse af land, ressourcer og ejendom og tvangsfordrivninger. Eksempelvis kan palæstinenserne ikke få byggetilladelser i Østjerusalem, hvilket resulterer i, at palæstinensere med tvang sættes på gaden, og at hjem bliver revet ned. Udvidelsen af illegale israelske bosættelser i Østjerusalem tvinger palæstinensere fra deres hjem og tvinger den palæstinensere befolkning til at bosætte sig indenfor stadig mindre enklaver.

Vi skildrer desuden palæstinenserens manglende bevægelsesfrihed på Vestbredden, Gaza og Østjerusalem, bl.a. håndhævet igennem et netværk af checkpoints, lukninger af veje og den israelske mur. Det kombineres med et system af tilladelser, som palæstinenserne skal indhente hos det israelske militær, hvis de ønsker at besøge andre dele af de besatte områder. På side 79 beskriver vi eksempelvis, at en ældre kvinde ikke har set sine børn og børnebørn siden 2008, da hun ikke kan få tilladelse til at forlade Østjerusalem og besøge familien på Vestbredden. Hendes familier har kun identitetskort til Vestbredden og kan derfor heller ikke få tilladelse til at rejse til Jerusalem og besøge hende.

Palæstinenserens manglende bevægelsesfrihed krænker også deres adgang til sundhed med fatale konsekvenser til følge. Som for den 2-årige kræftramte palæstinensiske dreng fra Gaza (s.156), der mistede livet i 2020, fordi familien ikke kunne få udrejsetilladelse til Østjerusalem, hvor drengen måske kunne have fået en livsreddende sundhedsbehandling.

Ud over de nævnte krænkelser ser vi også på de mange vilkårlige og administrative frihedsberøvelser af palæstinenserne, drab og brug af tortur. Vi beskriver overvågning af palæstinenserne og deres manglende adgang til en række basale rettigheder.

Apartheid er en forbrydelse imod menneskeheden. Når en forbrydelse imod menneskeheden bliver begået, har det internationale samfund en forpligtelse til at stille de ansvarlige til regnskab. Det håber vi også, at Danmark vil arbejde for.

Vi håber, at vores nye rapport vil hjælpe til med at forstærke kravet om retfærdighed; et krav vi allerede har hørt fra en række FN-aktører, eksperter, organisationer og det palæstinensiske og israelske civilsamfund. Forhåbentlig vil vores analyse og beskrivelse af de mange menneskeretlige krænkelser motivere statsledere og internationale politiske ledere til at anlægge et nyt perspektiv på situationen i Israel og de besatte områder. Vi har en række anbefalinger til de forskellige aktører, som kan læses på siderne 200-210.

#### **Helt konkret har vi følgende opfordringer til den danske regering:**

- I alle relevante bilaterale og multilaterale fora – og sammen med de øvrige EU-lande, bør Danmark påtale de mange menneskeretlige krænkelser overfor de

israelske myndigheder og italesætte, at Israels politik overfor palæstinenserne svarer til apartheid.

- I enhver aftale, der indgås med Israel, at fastlægge et krav om, at menneskerettighederne til enhver tid skal overholdes. Vi vil gerne holde den danske regering forpligtet på at overholde de vigtige ord i den strategiske ramme for Danmarks indsats i Palæstina (2021-25) om, at Danmark vil føre en menneskeretlig tilgang i Palæstina baseret på principperne om ikke-diskrimination, deltagelse og inddragelse, åbenhed og ansvarlighed samt sondringen mellem rettighedshavere og ansvarshaver.
- Danmark bør arbejde for, at der ved FN's Generalforsamling reetableres en Særlig Komité mod Apartheid (oprindeligt etableret i FN ved Resolution 1761 i november 1962), der vil sætte fokus på de steder, både i Israel og de besatte palæstinensiske områder, hvor forbrydelser mod menneskeheden og apartheid finder sted.
- Den danske regering bør opfordre medlemmerne af FN's Menneskerettighedsråd til at sætte situationen for palæstinenserne på dagsordenen. FN's Menneskerettighedsråd bør vurdere, om de mange krænkelser af palæstinenserne menneskerettigheder svarer til forbrydelser under international lov, herunder især forbrydelser mod menneskeheden ift. apartheid.
- Som kandidat til FN's Sikkerhedsråd bør Danmark opfordre til, at Rådet sætter menneskerettighedskrænkelserne i Israel og de besatte palæstinensiske områder på dagsordenen. Rådet bør arbejde for sanktioner og en våbenembargo mod Israel og sørge for at retsforfølge de ansvarlige for krænkelser.
- ICC bør opfordres til at udvide sin analyse i de besatte palæstinensiske områder til også at belyse forbrydelser mod menneskeheden og apartheid.
- I overensstemmelse med den strategiske ramme for Danmarks indsats i Palæstina og igennem den danske udviklingsbistand og støtte til humanitære organisationer, partnerskaber, civilsamfundet at forstærke fokus på at styrke modstandskraft hos palæstinensiske lokalsamfund gennem indsatser for at forbedre palæstinenserne levevilkår og beskytte deres rettigheder under den humanitære folkeret og internationale menneskeret.

Vi anmoder den danske regering om at arbejde videre med vores anbefalinger og opfordringer. Det vil glæde os, hvis vi – på baggrund af vores research og rapporten – kan have et møde, hvor vi uddyber vores dokumentation og anbefalinger.

Med venlig hilsen



Vibe Klarup  
Generalsekretær, dansk afdeling