



Udlændinge- og integrationsminister
Kaare Dybvad Bek
Slotsholmsgade 10
1216 København

f

AMNESTY
INTERNATIONAL
DANSK AFDELING

Gammeltovej 8, 5. sal
1457 København K

T: 3345 6565
F: 3345 6566

København, den 19. maj 2022 www.amnesty.dk
amnesty@amnesty.dk

Kære Kaare Dybvad Bek

Tillykke med posten som ny udlændinge- og integrationsminister. Vi håber på et godt og kontinuerligt samarbejde med ministeriet og dig om en række vigtige emner. Jeg vil hermed gerne beskrive fem af vores kerneområder på udlændingeområdet, herunder vores anbefalinger, som vi meget gerne vil indgå i en videre dialog om:

1) Ligebehandling af alle asylansøgere og flygtninge i Danmark

Vi anerkender og hilser behandlingen af de ukrainske flygtninge velkommen, hvilket vi også har beskrevet i [vores høringsvar til særloven](#). Vi bakker op om den vilje til at yde beskyttelse og solidaritet med andre europæiske lande, som den danske regering, myndighederne og befolkningen udviser i forhold til ukrainerne, der flygter fra krigsforbrydelserne og alvorlige menneskerettighedskrænkelser i Ukraine.

Samtidig vil vi gerne understrege, at alle flygtninge i Danmark bør behandles værdigt og retfærdigt uanset deres nationalitet, race, køn, sproglige eller anden herkomst – og i fuld overensstemmelse med ikke-diskriminations-princippet. Vi mener, at tilgangen over for ukrainerne bør være en løftestang for andre grupper af asylansøgere og flygtninge, så disse tildeles flere rettigheder og muligheder under deres ophold i Danmark og når det kommer til adgang til bolig, skole, uddannelse og arbejde. Derudover bør der være en ensartet sagsbehandlingstid, uagtet hvor asylansøgere og flygtninge kommer fra.

2) Syriske flygtninge skal fortsat have en værdig og tryk beskyttelse i Danmark

I september 2021 udkom vores internationale rapport ['You're going to your death'](#). I rapporten skildrer vi, hvordan 66 hjemvendte syrere, heriblandt kvinder og børn, blev udsat for fængslinger, tortur, mishandling, seksuelle krænkelser - herunder voldtægter - eller er forsvundet sporeløst efter deres ankomst til Syrien. Forbrydelser, som bliver begået af de syriske myndigheder og af sikkerhedsstyrkerne, som er ledet af efterretningstjenesten. En tredjedel af overgrebene fandt sted i Damaskus og Rif Damaskus. Vi fandt, at alle syrere ved en tilbagevenden risikerer at blive anklaget for at være 'terrorister' eller 'forrædere' – alene fordi de i sin tid flygtede ud af Syrien.

På baggrund af vores dokumentation og en række øvrige rapporter fra blandt andet Human Rights Watch, advokerer vi for, at syriske flygtninge fortsat får beskyttelse i Danmark. Vi har hørt og set hjerteskrærende eksempler på syriske flygtninge, der er blevet splittet ad fra deres børn, søskende eller forældre i Danmark for at blive sendt til udrejsecentre uden



mulighed for at kunne arbejde eller uddanne sig. Vi mener, at der bliver lagt et unødvendigt og inhumant pres på syriske flygtninge for at de vender tilbage 'frivilligt' – og vi finder det meningsløst og uværdigt for alle parter, at de bliver sendt til danske udrejsecentre på ubestemt tid. Derudover risikerer den danske regering og myndigheder at bryde menneskerettighederne, hvis syrerne presses til at vende 'frivilligt' tilbage til mulig død, voldtægt eller mishandling.

Vi opfordrer derfor til, at udlændingeloven (paragraf 19, styk 1) ændres til, at der skal være indtrådt "*fundamentale, stabile og varige ændringer i hjemlandet*" før de danske myndigheder kan inddrage eller nægte at forlænge opholdstilladelse for de syriske flygtninge.

3) Afghanske flygtninge skal ud af udrejsecentre

[Amnesty International dokumenterer](#) løbende den menneskeretlige situation i Afghanistan, herunder meldinger om overgreb på kritikere, etniske mindretal og kvinder siden Talebans magtovertagelse i august 2021. Selvom Danmark ikke udsender afghanere til Afghanistan og ikke har en hjemsendesaftale med Talebanregimet, er vi dybt bekymrede over, at der fra februar til april 2022 er blevet givet afslag på asyl til seks afghanske statsborgere. Tilmed finder vi det kritisabelt, at afghanske flygtninge placeres på udrejsecentre uden adgang til arbejde eller uddannelse og med begrænset adgang til sundhedsydelser. En kritik, som vi allerede ytrede i september 2021, hvor vi afleverede over [27.000 underskrifter](#) til Mattias Tesfaye fra danskere, som ville have afghanske flygtninge ud af udrejsecentre.

I lighed med UNHRC mener vi, at afghanere fortsat har brug for og krav på at få international beskyttelse. Derfor bør den danske regering og myndigheder fortsat give en værdig beskyttelse til afghanske flygtninge i Danmark – og ikke presse afghanere til at udrejse 'frivilligt' eller placere dem på udrejsecentre.

4) Den danske udrejsepolitik skal være værdig – med særligt fokus på frihedsberøvede udlændinge

Vores appel er, at de danske myndigheder bruger de mindst indgribende foranstaltninger, når en ikke-kriminel udlænding ikke har opholdsgrundlag i Danmark. Værdighed og effektivitet bør samtænkes i udrejsepolitikken. Frihedsberøvelse bør altid være den sidste udvej og så kortvarig som muligt. Der skal tages særlige hensyn til sårbare grupper og tvungen isolation må aldrig bruges. Vi har et særligt fokus på Udlændingecentret Ellebæk.

I 2021 skrev vi en [række breve](#) til Mattias Tesfaye og andre politikere med vores anbefalinger. Sammen med organisationen DIGNITY var vi i september 2021 til møde hos den daværende udlændinge- og integrationsminister om dette emne og kort tid efter mødet, skrev vi et fælles brev til ministeren. Derudover skrev vi også et [brev](#) i starten af december, som indeholder en række anbefalinger og stiller videre spørgsmål til udlændinge- og integrationsministeren. Desværre er begge breve endnu ikke blevet besvaret – og vi håber på at modtage et snarligt svar.

Derudover appellerer vi til imødekommelse af vores anbefalinger om at bruge frihedsberøvelse som allersidste udvej, i så kort tid som muligt og at der tages særlige hensyn til sårbare udlændinge.



5) Drop aftaler med tredjelande om eksternalisering af asylbehandlingen

Amnesty International har i en årrække dokumenteret krænkelser af menneskerettighederne i forbindelse med staters eksternalisering af asylproceduren.

Vi har beskrevet, hvordan 'førstelandet' nemt kan komme til at være ansvarlige for rettighedskrænkelser i tredjelande, hvor de principielt har kontrol. Der er en forøget risiko for frihedsberøvelse og øvrige krænkelser, herunder seksuel vold, i lejre, der ikke lever op til internationale standarder.

Amnesty International har siden [vores hørings svar](#) fra marts 2021 - om regeringens planer om at ville behandle asylansøgere sager i tredjelande - taget kraftigt afstand fra disse planer. Vi mener fortsat, at der er en række ubekendte faktorer, som ikke giver de nødvendige garantier i forhold til asylansøgere og flygtnings retssikkerhed, beskyttelse og adgang til menneskerettighederne. Vi er også bekymrede over regeringens planer om et tættere asylsamarbejde med Rwanda. Vi har løbende ytret kritik af de menneskeretlige forhold i Rwanda, blandt andet i vores seneste [internationale årsrapport](#). Derfor anbefaler vi, at alt asylbehandling fortsætter i Danmark.

Jeg har i ovennævnte skitserede de fem hovedområder, som vi finder særlige kritiske, når det gælder asylansøgere og flygtnings rettigheder. Vi vil meget gerne have mulighed for at byde dig velkommen på posten og uddybe ovenstående ved et møde, når det passer ind i din kalender.

Med venlig hilsen

Vibe Klarup
Generalsekretær i Amnesty Internationals danske afdeling