



Flygtningenævnet
Att.: Stig Torp Henriksen
Adelgade 11-13
1304 København K

København, den 22. august 2021

Kære Stig Torp Henriksen

Jeg skriver til dig forud for mødet i Flygtningenævnets Koordinationsudvalg den 25. august, da jeg kan forstå, at situationen for syriske flygtninge og sikkerheden i Syrien vil være på dagsordenen. Amnesty International vil appellere til, at Flygtningenævnet på ny drøfter den menneskeretlige situation i Syrien med henblik på at ændre praksis, så alle syriske flygtninge får tildelt beskyttelse i Danmark.

Vores opfordring om at ændre praksis tager afsæt i Amnesty Internationals dokumentation af den menneskeretlige situation i Syrien, Udlændingestyrelsens seneste rapport om situationen for *returnees* og en nylig, akademisk analyse af afgørelsen fra den europæiske Menneskerettighedsdomstol [M.D. og andre versus Rusland fra 2021](#).

I september 2021 dokumenterede Amnesty International i rapporten: "[You're going to your death](#)", at 66 syriske flygtninge, der vendte tilbage til Damaskus og omegn, blev underkastet alvorlige krænkelser af menneskerettighederne, såsom tortur og mishandling, tvungne forsvindinger, voldtægter, seksuel vold og vilkårlige fængslinger. Vores dokumentation viser, at ingen personer kan vide sig sikre i Syrien, og at krænkelserne går vilkårligt ud over børn, kvinder, mænd – og at syriske flygtninge, der vender tilbage fra vestlige lande, er i en særlig risikogruppe. I oktober 2021 udgav Human Rights Watch rapporten: "[Our lives are like death](#)", som indeholdt 65 interviews med syrere, der var vendt tilbage til Syrien i perioden 2017-2021. Her blev der ligeledes tegnet et billede af, at syrerne blev udsat for tortur, mishandling, udenomretlige drab, vilkårlige fængslinger, kidnapninger mv. I februar 2022 lancerede *Voices for Displaced Syrians* og *Operations and Policy Center* deres [dokumentation](#) af 300 tilbagevendte syrere, som viser, at syriske tilbagevendte flygtninge ikke kan vide sig sikre noget sted i Syrien – og at de syriske myndigheders krænkelser rammer vilkårligt.

I maj 2022 ændrede Udlændingestyrelsen også sit billede af den menneskeretlige situation i Syrien med rapporten: "[Treatment upon return](#)". Et af de vigtigste pointer i Udlændingestyrelsens rapport er blandt andet, at hverken UNHCR eller internationale organisationer monitorerer situationen i Syrien, og at det derfor er usikkert, hvor systematiske og udbredte krænkelserne er. I Udlændingestyrelsens rapport henvises der til, at den syriske regering fortsat tilbageholder, fængsler, kidnapper, torturerer, dræber, forlanger løsesum, eller stiller de tilbagevendte foran en terror-domstol efter deres tilbagevenden. En anden vigtig pointe i Udlændingestyrelsens rapport er, at en sikkerhedsgodkendelse inden ankomsten til Syrien fra de syriske myndigheder ikke er nogen garanti for, at syrerne ikke underkastes krænkelser. En tredje væsentlig pointe er, at

den dårlige koordination mellem checkpoints og det lokale kontor hos sikkerhedstjenesten, betyder, at det afhænger meget af de enkelte myndighedspersoner om og i givet fald hvilke krænkelser, de hjemvendte syrere udsættes for. Udlændingestyrelsens dokumentation afspejler derfor det faktum, som Amnesty International længe har påpeget, at volden og krænkelserne i Syrien fortsat er vilkårlige og at ingen kan vide sig sikre ved en tilbagevenden.

Udlændingestyrelsen tegner dermed i dag et langt mere nuanceret billede af den menneskeretlige situation end i deres rapport fra oktober 2021: "[Issues regarding return](#)". Heri skildres, at tilbagevendte syrere kan opleve krænkelser af menneskerettighederne, men at det er uklart, hvor systematisk og udbredt krænkelserne er, da hverken UNHCR eller internationale organisationer monitorerer situationen for de tilbagevendte syriske flygtninge. I et [åbent brev](#) kritiserede vi Udlændingestyrelsens daværende rapport for at bruge de syriske myndigheder som kilde og indeholde en række unøjagtigheder. Eksempelvis kritiserede vi Udlændingestyrelsens udlægning af sikkerhedsgodkendelser, da det fremstod, at syrere som stod på de syriske myndigheders "wanted list" blot ville kunne blive slettet af listen ved en henvendelse til de syriske myndigheder. Omvendt er Udlændingestyrelsens rapport fra maj måned i tråd med noget af vores dokumentation.

Amnesty International finder desuden, at afgørelsen fra den europæiske Menneskerettighedsdomstol "*M.D. and others v. Russia*" bør få Flygtningenævnet til at ændre sin praksis. Det er værd at læse lektor Stinne Østergaard Poulsens analyse af EMD-afgørelsen. I sin [artikel](#) og juridiske analyse skildrer hun, at den Europæiske Menneskerettighedsdomstol fremhæver dét at være *returnee*, dvs. syrisk tilbagevendt flygtning, som en selvstændig risikoprofil, der er i fare for at blive underkastet en række krænkelser af den europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3. Det skyldes, at tilbagevendte syrere - på trods af indhentede sikkerhedsgodkendelser risikerer at blive udsat for vilkårlige tilbageholdelser, isolationsfængslinger, tortur, mishandling og dødsfald under fængslingerne, samt konfiskering af ejendom, restriktioner i bevægelsesfrihed mv. Det afgørende ved M.D.-dommen er ikke vurderingen af risikoen for generaliseret vold i Syrien, men at udsendelse til de risici, der eksisterer for gruppen af *returnees* vil være i strid med den europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3. Med andre ord, det at være *returnee* er en selvstændig risikoprofil og tilbagevendte syrere er derfor i særlig risiko for forfølgelse – alene med henvisning til deres profil som *returnees*.

Baseret på den nuværende menneskeretlige situation i Syrien, herunder Udlændingestyrelsens nylige dokumentation samt analysen af Stinne Østergaard Poulsen vil Amnesty International opfordre Flygtningenævnet til at ændre sin vurderingen af den menneskeretlige situation i Syrien. Vi appellerer til, at Flygtningenævnet ændrer sin praksis og anerkender, at alle tilbagevendte syrere, har en velbegrundet frygt for forfølgelse – alene på baggrund af, at de er '*returnees*' og hermed risikerer krænkelser i strid med den europæiske Menneskerettighedsdomstols artikel 3.

Vi står selvfølgelig til rådighed for kommentarer og spørgsmål.

Med venlig hilsen



Vibe Klarup, Generalsekretær, dansk afdeling