



København, den 25. september 2015

## **Supplerende bemærkninger til Danmarks anden nationale rapport til FNs Menneskerettighedsråd under Den Universelle Periodiske Bedømmelse (Universal Periodic Review)**

Ved mail af 4. september 2015 har Udenrigsministeriet anmodet om Amnesty Internationals eventuelle bemærkninger til Danmarks anden nationale rapport til FN's Menneskerettighedsråd under Den Universelle Periodiske Bedømmelse. (Herefter benævnt UPR).

### **I. Om Folketingets Ombudsmands Børnekontor.**

På side 2 beskrives kort Ombudsmandens Børnekontor og det styrkede samarbejde om at fremme børns rettigheder mellem Børns Vilkår og Børnerådet og Institut for Menneskerettigheder.

Efter Amnestys opfattelse bør de foreløbige erfaringer med de formelle forhindringer i forhold til tilgængelighed og direkte adgang for den beskyttede gruppe – børnene – fremgå af rapporten.

I vores afrapportering til FN har vi beskrevet forholdet på følgende måde:

" In 2012, Denmark established the Special Office for Children<sup>1</sup>, a welcome step in the protection and enhancement of children's rights. However, restrictions in the Office's mandate and powers means it cannot fulfill this role effectively.

Firstly, the Office is restricted to considering only the legality of a given decision regarding a child. Whether the decision is in fact "the best decision" in the situation at hand lies outside of its mandate. The Office is primarily

empowered to investigate and identify formal, procedural flaws, which, in many cases is not the primary issue of concern.

Secondly the Office cannot deal with a complaint until all administrative remedies have been exhausted, making it difficult for children to access. As a result the Office has informed approximately 93% of the complainants that they are not (presently) able to look into their cases.

Given this, Amnesty International recognizes that the Office does make an effort to lead the child complainant to the relevant administrative complaints mechanism. But overall the Office is unable to fully meet the child's need for assistance to grasp his or her legal situation and rights in a specific situation because of the restrictions in its mandate. The Office also carries out supervision and inspections of care-centers and of open and closed institutions for neglected children or children displaying criminal behavior, a function it performs with considerable effort and effectiveness.<sup>2</sup>"

### **II. Personer med funktionsnedsættelse**

Under dette afsnit anbefaler Amnesty, at det bemærkes, at den danske anti-diskriminationslovgivning vedrørende diskrimination uden for arbejdsmarkedet ikke beskytter mod diskrimination på grund af handicap.

### **III. Flygtninge og immigranter.**

#### **Om integrationsydelsen.**

I dette afsnit beskrives det i udkastet, side 4, at den lavere integrationsydelse blev indført for at give nyligt ankomne

<sup>1</sup> Folketingets Ombudsmands Børnekontor

<sup>2</sup> The Annual Report of the Parliamentary Ombudsman 2013 and 2014



flygtninge og immigranter større tilskyndelse til at integrere sig i det danske samfund.

I bemærkningerne til L2 af 3. juli 2015, hvorved den lavere ydelse blev indført, anføres det i allerførste linje om formålet:

**"Regeringen ønsker at gøre det mindre attraktivt at søge asyl i Danmark."**

Denne formulering gentages længere nede i bemærkningerne. Det er efter Amnesty's opfattelse mest retvisende, både for omverdenens forståelse og for eftertiden, hvis man tilføjer denne formulering til UPR-rapportens afsnit om integrationsydelsen.

#### IV. LGBTI

##### **Om transkønnede.**

Under afsnittet om juridisk kønsskifte for transkønnede foreslår Amnesty, at man for fuldstændighedens skyld anfører, at man overvejede at fjerne transkønnethed fra Sundhedsstyrelsens fortegnelse over psykiatriske lidelser, men at man valgte at fastholde transkønnethed på listen.

Samtidig kunne man for fuldstændighedens skyld anføre, at der nu kun er ét sted i landet, hvor transkønnede kan komme til udredning – på Sexologisk Klinik i København – modsat tidligere, hvor også selvstændige speciallæger kunne udrede transkønnede og ordinere hormonbehandling.

#### V. Refugees and Immigrants

##### **Om retten til familiesammenføring for "krigsflygtninge".**

På side 9, pkt. 15, beskrives det forhold, at personer, som har opnået midlertidig beskyttelse efter udlændingelovens § 9, stk. 3, (herefter benævnt krigsflygtningestatus) ikke kan få deres

familie til Danmark, før de har været her i et år, og deres midlertidige beskyttelse er blevet forlænget.

Udkastets formulering er imidlertid noget indforstået, idet der (oversat) står:

*"På grund af beskyttelsens midlertidige karakter, er det som udgangspunkt ikke muligt at opnå familiesammenføring med en udlænding, som har opholdstilladelse i Danmark på grundlag af et midlertidigt behov for beskyttelse, medmindre personen modtager en forlængelse af opholdstilladelsen efter et år." (Vores oversættelse).*

Efter Amnesty Internationals opfattelse er ordlyden unødigt uklar for en læser, som ikke kender ordningen i forvejen. Amnesty skal derfor foreslå, at formuleringen af dette punkt ændres, således at der kommer til at stå:

**"En mand eller kvinde, som har opnået midlertidig beskyttelse som følge af borgerkrig eller omfattende krigshandlinger og overgreb (f.eks. i Syrien) – og hvis ægtefælle og børn opholder sig i hjemlandet eller nærområderne til krigshandlingerne – kan først få ægtefællen og børnene til Danmark, når der er gået et år, og hans/hendes opholdstilladelse er blevet forlænget."**

#### VI. Om uledsagede mindreårige.

På side 12, pkt. 29, fremgår det, at den danske lovgivning afspejler, at uledsagede anses som særligt sårbare, og at der derfor er særlige regler for denne gruppe.

Amnesty skal anbefale, at man gør beskrivelsen mest retvisende ved at tilføje:

**"Når den mindreårige fylder 18 år, inddrages opholdstilladelsen, og som udgangspunkt skal den tidligere**



mindreårige udsendes til sit oprindelsesland.”

Amnesty International, den 25. september 2015.