



Flygtningenævnet
Adelgade 13
1304 København K

AMNESTY INTERNATIONAL
DANSK AFDELING

Gammeltorv 8, 5. sal
1457 København K

T: 3345 6565
F: 3345 6566

www.amnesty.dk
amnesty@amnesty.dk

4. august 2020

Anmodning om genoptagelse af asylsag og at der gives beskyttelse til Adelina Kiame

På vegne af Adelina Estrela do Sacramento Kiame (herefter Adelina Kiame) skal Amnesty International anmode om, at Adelina Kiamers asylsag genoptages til fornyet behandling, og at Adelina Kiame meddeles beskyttelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, subsidiært § 7, stk. 2. Vi skal samtidig anmode om, at Adelina Kiamers udrejsefrist udsættes med henblik på denne genoptagelse.

Flygtningenævnet meddelte Adelina Kiame afslag på asyl ved afgørelse af 29. juli 2020.

Flygtningenævnet har i sin afgørelse anført, at nævnet har lagt Adelina Kiamers forklaring om hendes homoseksualitet til grund, men at nævnet ikke lægger til grund, at Adelina Kiame risikerer forfølgelse eller asylbegrundende overgreb som følge af sin seksualitet.

Nævnet anfører videre, at man har lagt de baggrundsoplysninger (som er anført af Udlændingestyrelsen), hvoraf det fremgår, at homoseksualitet blev afkriminaliseret i 2019, og at straffen for hadforbrydelser mod homoseksuelle er blevet skærpet.

Nævnet anfører endvidere, at det efter baggrundsoplysningerne må lægges til grund, at de sociale normer er under forandring, og at der allerede forud for ændringen af straffeloven var en vis tolerance over for homoseksuelle i samfundet.

Flygtningenævnet konkluderer på denne baggrund, at "selv om forholdene for homoseksuelle i Angola stadig kan være **meget problematiske** (vores udhævning), og at ansøgeren som følge af sin seksualitet risikerer at blive udsat for chikane, tiltræder nævnet, at det ikke kan lægges til grund, at ansøgeren ved en tilbagevenden til Angola vil være i risiko for asylbegrundende overgreb fra sin familie eller lokalbefolkningen som følge af sin seksualitet."

Nævnet har videre anført, at man har lagt vægt på, at Adelina Kiame siden 2017 eller 2018 har anvendt sit kunstnernavn ved politiske aktiviteter, og at Adelina Kiamers besøg i Angola i 2018 ikke gav problemer. Nævnet konkluderer på den baggrund, at Adelina Kiamers politiske aktiviteter ikke er kommet til myndighedernes kendskab.

Flygtningenævnets afgørelse giver anledning til flere bemærkninger.

For det første må man efter helt grundlæggende forvaltningsretlige betragtninger forvente, at en afgørelse, som uden nærmere specificering henviser til afgørelsen fra en under-instans (i.e. de baggrundsoplysninger, som Udlændingestyrelsen har støttet sin afgørelse på), angiver

- Hvad det er for oplysninger
- Kilden til de afgørende oplysninger
- Fortolkningen af oplysningerne



Men særligt i situationer, hvor der foreligger modstridende oplysninger, må man forvente og forlange, at myndigheden angiver, hvad det er for forhold, der konkret har ført til, at *man har set bort fra de baggrundsoplysninger, som støtter ansøgerens sag*, og i stedet henholdt sig til de oplysninger, som siger, at forholdene er blevet så gode, at der ikke er grund til at meddele asyl.

Det er ikke sket i denne sag.

Amnesty International er bekendt med baggrundsoplysninger, som siger, at der – som anført af nævnet – er vedtaget en straffelovsændring i 2019, som betyder, at homoseksualitet ikke længere er strafbart, og strafferammen for hadforbrydelser i forhold til LGBTIQ-personer er skærpet. Men dokumentation fra Amnestys regionale kontor i Sydafrika viser samtidig, at der ikke er indtrådt nogen reel ændring i forholdene for de berørte personer. Der er fortsat udbredt homofobi og vold, chikane mv. mod de nævnte personer, og myndighederne foretager sig efter vores kilders opfattelse ikke noget for at beskytte de ramte persongrupper, og gerningsmændene straffes ikke.

Adelina Kiames forklaring for Flygtningenævnet stemmer helt overens hermed. Den har forklaret, at ja, der er foretaget nogle lovændringer i 2019, men det har ikke haft nogen konkrete ændringer i forholdene til følge. Efter Amnestys opfattelse er det en helt afgørende oplysning, at der fortsat ikke er udarbejdet nationale handleplaner til forebyggelse og bekæmpelse af vold og diskrimination af Lgbti+ personer m.v. Det er med andre ord helt uvist, hvornår den nye lovgivning kan forventes at sætte sig spor i angolansernes hverdag.

Efter vores opfattelse lever nævnet ikke op til sin begrundelsespligt, når man skriver, at forholdene for homoseksuelle kan være "meget problematiske", men ikke nok til, at der er risiko for asylbegrundende forhold.

Hvordan skal den afvejning foretages?

Hvordan måler man "en vis tolerance" over for homoseksuelle før lovændringen?

Hvad vil det sige, at "de sociale normer" er under forandring?

Hvordan skal disse bredt formulerede påstande måles/afvejes i forhold til andre baggrundsoplysninger, der taler om vold, overgreb, diskrimination på en lang række samfundsområder? Flygtningenævnet skylder at præcisere disse afvejsninger.

Endelig må man forlange, at nævnet udtrykkeligt forholder sig til Adelina Kiames situation, som den er nu – hvor vurderingen af hendes situation ved en tilbagevenden til hjemlandet må forventes at være afgørende påvirket af hendes politiske og kunstneriske virke, som betyder, at hun ikke kan sammenlignes med "almindelige borgere" – men hvor hun må forventes, at være betydeligt mere profileret gennem sit politiske og kunstneriske virke i norden samt flere medieinterviews.

Adelina Kiame er en 28-årig lesbisk digter, maler og performancekunstner, født i Angola og flyttet til Danmark i 2016. Adelina Kiame har udgivet sine arbejder i flere skandinaviske tidsskrifter under kunstnernavnet Aaiún Nin og optrådt med digtoplæsninger på litteraturfestivaler i Danmark og Norge, heriblandt Lyd+Litteratur i Aarhus og Oslo Internasjonale Poesifestival.

Det betyder helt praktisk, at Adelina har været eksponeret i de nordiske lande og fortsat er eksponeret og profileret på grund af sin politiske kunst. Ifølge forfatter Mette Moestrup er Aaiún Nin et 'sjældent stort talent', der skriver om kærlighed til kvinder, kritik af katolicisme og modstand mod racisme. Efter Amnestys opfattelse er nævnets afgørelse forkert allerede derved, at man tager udgangspunkt i, at Adelina Kiame ikke er personligt profileret. Det vil efter Amnestys opfattelse være en ulykkelig fejl at tro, at de angolanske myndighedsrepræsentanter i Skandinavien ikke er opmærksomme på Adelina Kiames politiske arbejde og seksuelle orientering.



I 2019 roste Amnesty revisionen af straffeloven som fjernede kriminaliseringen af forhold mellem personer af samme køn, og roste regeringen for at gøre det strafbart at diskriminere LGBTI+-personer. Desværre er LGBTI+ personer fortsat udsat for diskrimination, intimidering og chikane fra både stat og befolkningen. Myndighederne beskytter ikke LGBTI+ personer mod homofobisk vold og holder ikke overgrebspersoner ansvarlige for volden. De personer, der arbejder inden for retssystemet, er ikke uddannet eller kvalificeret til at tage sig af disse sager. Det betyder, at det tager lang tid for sagerne at komme igennem systemet. Meget få LGBTI+ sager ender i retten, og meget få advokater er villige til at arbejde med LGBTI+ sager. Mere end 1 år efter lovændringen har Angolas regering stadig ikke udviklet og implementeret en national handlingsplan for at bekæmpe og forebygge diskrimination mod LGBTI+ personer.

Med andre ord er der – som bemærket af Adelina Kiame overfor Flygtningenævnet - lang vej til, at den juridiske tekst bliver til en realitet i Angola for LGBTI+ personer. Aktuelt bliver den økonomiske og politiske krise dybere, og LGBTI+ personer oplever fortsat strukturel ulighed, som gør, at de ikke har adgang til basale menneskerettigheder såsom adgang til uddannelse, adgang til arbejde og et liv fri fra vold, intimidering og diskrimination.

Med venlig hilsen

Stinne Lyager Bech
Policychef